

José Eli da Veiga

## *A dimensão rural do Brasil*

### **Introdução**

No debate científico internacional sobre os possíveis destinos da ruralidade no mundo contemporâneo há muito tempo foi desfeito o equívoco de se identificar a agropecuária com o rural, como se alguma vez tivesse havido coincidência entre tal grupo de atividades econômicas e o espaço (físico e social) no qual elas necessariamente mais ocorrem. Além disso, a dinamização de muitas áreas rurais por atividades que pouco ou nada têm a ver com a agropecuária faz com que se discuta intensamente as características e tendências do que tem sido chamado de “nova economia rural”. Nos países mais desenvolvidos chega a ser comum que tal ruralidade seja caracterizada como “pós-industrial”, “pós-moderna” ou “pós-fordista”.

A imensidão territorial do Brasil e a profunda desigualdade de seu desenvolvimento fazem com que abrigue situações rurais extremadas. Se, por um lado, foi possível preservar nas vastas florestas amazônicas formas de pressão antrópica que mantêm um metabolismo pré-neolítico com a natureza, por outro, várias manifestações de uma

---

José Eli da Veiga é professor do Departamento de Economia (FEA / USP).

economia rural das mais avançadas já ocorrem em algumas áreas de clima temperado do domínio da mata atlântica e, sobretudo, dos campos e florestas meridionais. Não há motivo, portanto, para que o caso brasileiro seja excluído desse crucial debate sobre os possíveis destinos da ruralidade.

Todavia, há pelo menos duas questões que o precedem e lhe são básicas: o que é ruralidade e como ela deve ser medida. Duas questões que já são suficientemente complicadas para que este artigo a elas se restrinja. Assim, antes de propor uma maneira de avaliar a importância relativa do Brasil rural (seção 3) e de chamar a atenção para algumas implicações teórico-históricas do problema (seção 4), o presente texto aborda a dicotomia urbano-rural, procurando explicações para a surpreendente inércia dessa maneira de pensar o espaço e apresentando os principais expedientes alternativos que vêm sendo adotados em outros países (seção 2).

### **Tentativas de superar a inércia da dicotomia urbano-rural**

A ascensão das cidades na Europa, entre os séculos X e XII, foi um ponto de mutação na história ocidental e, portanto, do mundo. Todavia, já nos subseqüentes séculos XIII e XIV, suas relações com o entorno passaram a ser radicalmente alteradas, rompendo-se, assim, as marcas da “dicotomia cultural urbano-versus-rural”, nas palavras do historiador Carlo M. Cipolla (1976). Seu colega Georges Duby (1973) situa ainda mais precisamente nas duas últimas décadas do século XII o início do domínio da economia urbana naquele continente. Por isso, uma pergunta parece inevitável: qual seria a razão da sobrevivência de tal dicotomia nas estatísticas demográficas até o início do século XXI?

Mesmo que sua agonia já dure uns seis ou sete séculos, a dicotomia urbano-rural continua nas estatísticas porque alguns de seus significados permaneceram válidos até meados do século XX. Por exemplo, no que se refere à saúde. Quando a ONU publicou sua primeira análise sobre as características e tendências da urbanização – no *Demogra-*

*phic Yearbook for 1952* – dois fatos marcantes pareciam confirmar que a dicotomia mantinha todo o seu sentido: tanto a fertilidade quanto a mortalidade infantil eram bem distintas entre as populações urbanas e rurais. Em 1940, a fertilidade rural ainda chegava a ser o dobro da urbana em países tão diferentes quanto Finlândia e Panamá. E a mortalidade das crianças rurais era superior em mais de 80% dos países que dispunham de estatísticas razoáveis. Cinquenta anos depois, o *Demographic Yearbook* mostra que a fertilidade permanece sistematicamente inferior entre as populações urbanas, embora o mesmo já não ocorra com a mortalidade infantil (Champion e Hugo, 2003).

No Brasil, um dos indicadores que mais parecem confirmar a atualidade estatística da dicotomia é a razão de sexo. Nas regiões Nordeste, Sudeste e Sul, são poucos os casos em que ocorre predominância masculina entre populações urbanas. E em todas as regiões o número de homens é sistematicamente superior ao número de mulheres entre as populações rurais. O Atlas do Censo Demográfico de 2000, recentemente publicado pelo IBGE, traz em sua página 42 um gráfico que só pode ser visto como um poderoso exemplo das razões que justificam a inércia estatística da dicotomia urbano-rural.

No entanto, o fato de fenômenos como a fertilidade e a predominância masculina permanecerem sistematicamente superiores entre os rurais não pode ser razão suficiente para que se continue a pensar que esta seja a principal fronteira espacial entre categorias populacionais. Diferenças internas às populações urbanas (ou rurais) podem se mostrar até mais significativas. Estudos recentes indicam, por exemplo, que a fertilidade também varia na razão inversa do tamanho populacional das cidades. Por estas e outras razões foram crescendo nas últimas décadas as insatisfações com a simples dicotomia urbano-rural. O que não quer dizer, entretanto, que tais diferenças espaciais (ou territoriais) possam ser irrelevantes. Por isso, é fundamental examinar as outras opções de abordagem demográfica dos territórios que surgiram no final do século XX.

Durante os anos 1970 foram feitas insistentes recomendações internacionais para a população passar a ser classificada em quatro categorias: “metropolitana urbanizada”, “metropolitana rural”, “não-metropolitana urbanizada” e “não-metropolitana rural” (Champion e Hugo, 2003). No entanto, essa disposição de aprofundar a dicotomia acabou dando resultados heterogêneos e bem diferentes da intenção original.

Nos Estados Unidos coexistem duas classificações oficiais: a do U. S. Census Bureau e a do Office of Management and Budget (OMB). Para o primeiro, as áreas urbanas são as mais adensadas, mas não correspondem a divisões político-administrativas. E podem ser de dois aspectos: áreas urbanizadas ou “clusters” urbanos. Numa área urbanizada deve haver mais de 50 mil pessoas (mesmo que não haja uma cidade específica com esse número de habitantes) e um núcleo (“core”) com densidade superior a 386 habitantes por quilômetro quadrado (hab/km<sup>2</sup>), podendo ter uma zona adjacente com um mínimo de metade dessa densidade (193 hab/km<sup>2</sup>). Já os “clusters” urbanos – noção adotada somente a partir do censo de 2000 – são localidades com população inferior (entre 50 mil e 2,5 mil), mas que atinjam os mesmos níveis de densidade demográfica. Assim, para o Census Bureau, a população rural é a que está fora, tanto de áreas urbanizadas, quanto de “clusters” urbanos. Em 2000, 68% da população americana viviam em 452 áreas urbanizadas, 11%, em 3.158 “clusters” urbanos e os 21% restantes nas imensas áreas rurais (59 milhões).

Contrariamente ao que ocorre com essa classificação censitária, cujos dados são decenais, a do OMB fornece estimativas anuais de população, emprego e renda. Ela é de ordem político-administrativa e separa essencialmente condados metropolitanos (“metro”) e não-metropolitanos (“nonmetro”). Um condado é considerado economicamente ligado a uma aglomeração metropolitana se 25% dos trabalhadores residentes estiverem ocupados nos condados centrais, ou se 25% de seus empregados fizerem o movimento pendular inverso (“reverse commuting pattern”). Além disso, os condados “nonmetro” são agora subdivididos em duas categorias: as “micropolitan áreas”, centra-

das em núcleos urbanos com mais de 10 mil habitantes, e “noncore” para o restante dos condados.

Para propósitos analíticos, o Serviço de Economia Rural, vinculado ao Departamento de Agricultura (ERS/USDA), utiliza um híbrido que resulta de uma mescla das duas classificações normativas oficiais. Os últimos resultados dessa abordagem estão nas Tabelas 1 e 2.

**Tabela 1.** Comparação dos padrões de residência, EUA, 2000

|            | Rural   |       | Urbano  |       | Total   |       |
|------------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|
|            | Milhões | %     | Milhões | %     | Milhões | %     |
| “Nonmetro” | 29,0    | 49,2  | 20,2    | 9,0   | 49,2    | 17,4  |
| “Metro”    | 30,1    | 50,8  | 202,2   | 91,0  | 232,3   | 82,6  |
| Total      | 59,1    | 100,0 | 222,4   | 100,0 | 281,5   | 100,0 |

Fonte: Cálculos do ERS/USDA com dados do Censo de 2000.

**Tabela 2.** Participação dos residentes “metro” e “nonmetro” vivendo em áreas rurais e urbanas, EUA, 2000 (porcentagens)

|            | Rural (%) | Urbano (%) | Total (%) |
|------------|-----------|------------|-----------|
| “Nonmetro” | 58,9      | 41,1       | 100,0     |
| “Metro”    | 12,9      | 87,1       | 100,0     |
| Total      | 21,0      | 79,0       | 100,0     |

Fonte: Cálculos do ERS/USDA com dados do Censo de 2000.

Em resumo, pode-se dizer que o caso dos Estados Unidos é bem ambíguo. Por um lado, a dicotomia urbano-rural foi substituída pelo *Census Bureau* por uma interessante tricotomia formada pelas categorias “áreas urbanizadas”, “clusters urbanos” e “áreas rurais”. Por outro, o OMB preferiu uma nova dicotomia – “metro” versus “nonmetro”. E, para efeitos analíticos, o ERS/USDA intensificou a visão dicotômica ao propor uma mescla que faz desaparecer a tricotomia recentemente introduzida pelo *Census Bureau*.

Bem diferente foi a solução encontrada pela OCDE. Após minuciosa análise das estatísticas referentes a 50 mil comunidades das 2 mil microrregiões existentes nos 26 países-membros, a equipe de seu Serviço de Desenvolvimento Territorial passou a distinguir dois níveis analíticos. Ao nível local, foram classificadas apenas como urbanas ou rurais as menores unidades administrativas ou as menores unidades estatísticas. Por exemplo: *kreise* na Alemanha, *municípios* na Espanha, *counties* nos EUA, *cantons* na França, *comuni* na Itália, *concelhos* em Portugal e *districts* no Reino Unido. Numa segunda etapa, de nível microrregional, agregações funcionais – como províncias, *commuting zones* ou *Local Authority Regions* – foram classificadas como mais urbanas, mais rurais ou intermediárias.

A OCDE considera rurais as localidades que tenham densidade populacional inferior a 150 hab/km<sup>2</sup> (ou, no caso específico do Japão, 500 hab/km<sup>2</sup>). Conforme esta definição, cerca de um terço (35%) da população da OCDE vive em espaços rurais que cobrem mais de 90% de seu território. Claro, essas participações variam bastante conforme o país considerado. Os habitantes de comunidades rurais são menos de 10% em países como a Holanda e a Bélgica e mais de 50% nos países escandinavos.

Todavia, como as opções e oportunidades abertas para essas localidades rurais dependem essencialmente do relacionamento que possam manter com centros urbanos, o que realmente importa é a abordagem microrregional. Assim, para os propósitos analíticos da OCDE, suas 2 mil microrregiões foram classificadas em três categorias, conforme a participação da população que vive em comunidades rurais. Em regiões consideradas predominantemente rurais essa participação é superior a 50%. Nas consideradas significativamente rurais ela fica entre 15% e 50%. E nas regiões predominantemente urbanas a população que vive em comunidades rurais deve estar abaixo de 15%.

Cerca de um quarto (28%) da população da OCDE vive em regiões predominantemente rurais, em geral bastante remotas, nas quais a maioria das pessoas pertence a pequenas povoações pulverizadas

pelo território. No extremo oposto, cerca de 40% da população da OCDE estão concentrados em menos de 3% do território, nas regiões predominantemente urbanas. O terço restante (32%) vive nas regiões da categoria intermediária que são chamadas de significativamente ou relativamente rurais. Enfim, cada um dos três tipos de regiões contém comunidades rurais e urbanas, só que em diferentes graus. Enquanto em alguns países escandinavos as participações relativas das regiões predominantemente ou significativamente rurais são superiores, ocorre exatamente o contrário em países como a Bélgica, o Reino Unido ou a Alemanha. Em 1996, só 30% da população americana viviam em *commuting zones* predominantemente urbanas. As predominantemente rurais abrigavam 36% dos habitantes e 34% estavam nas de tipo intermediário. Além disso, 44% da população americana vivia em condados rurais, com menos de 150 hab/km<sup>2</sup> (OCDE,1996).

Resumindo, pode-se dizer que a dicotomia urbano-rural foi mantida ao nível local pela OCDE como uma etapa a ser superada ao nível microrregional por uma tricotomia formada por áreas essencialmente urbanas, ambivalentes e essencialmente rurais.

### **O peculiar caso brasileiro**

O entendimento do processo de urbanização do Brasil é atrapalhado por uma regra que é única no mundo. O país considera urbana toda sede de município (cidade) e de distrito (vila), sejam quais forem suas características estruturais ou funcionais. O caso extremo está no Rio Grande do Sul, onde a sede do município União da Serra é uma “cidade” na qual o Censo Demográfico de 2000 só encontrou 18 habitantes.

Nada grave se fosse extravagante exceção. No entanto, é absurdo supor que se trate de algumas poucas aberrações, incapazes de atrapalhar a análise da configuração territorial brasileira. De um total de 5.507 sedes de município existentes em 2000, havia 1.176 com menos de 2 mil habitantes, 3.887 com menos de 10 mil e 4.642 com menos de

20 mil, todas com estatuto legal de cidade idêntico ao que é atribuído aos inconfundíveis núcleos que formam as regiões metropolitanas ou que constituem evidentes centros urbanos regionais. E todas as pessoas que residem em sedes, inclusive em ínfimas sedes distritais, são oficialmente contadas como urbanas, alimentando esse desatino segundo o qual o grau de urbanização do Brasil teria atingido 81,2% em 2000.

Muitos estudiosos procuraram contornar esse obstáculo pelo uso de uma outra regra. Para efeitos analíticos, não se deveriam considerar urbanos os habitantes de municípios pequenos demais, com menos de 20 mil habitantes. Por tal convenção, que vem sendo usada desde os anos 1950, seria rural a população dos 4.024 municípios que tinham menos de 20 mil habitantes em 2000, o que por si só já derrubaria o grau de urbanização do Brasil para 70%.

A grande vantagem desse critério é a simplicidade. Todavia, há municípios com menos de 20 mil habitantes que têm altas densidades demográficas e uma parte deles pertence a regiões metropolitanas e outras aglomerações. Dois indicadores dos que melhor caracterizam o fenômeno urbano. Ou seja, para que a análise da configuração territorial possa de fato evitar a ilusão imposta pela norma legal, é preciso combinar o critério de tamanho populacional do município com pelo menos outros dois: sua densidade demográfica e sua localização. Não há habitantes mais urbanos do que os residentes nas 12 aglomerações metropolitanas, nas 37 demais aglomerações e nos outros 77 centros urbanos identificados pela pesquisa que juntou excelentes equipes do Ipea, do IBGE e da Unicamp (Nesur) para produzir a *Série Caracterização e Tendências da Rede Urbana do Brasil* (1999 e 2002). Nessa teia urbana, formada pelos 455 municípios dos três tipos de concentração, estavam 57% da população em 2000. Esse é o Brasil inequivocamente urbano.

O problema, então, é distinguir entre os restantes 5.052 municípios existentes em 2000 aqueles que não poderiam ser considerados urbanos dos que se encontravam no “meio-de-campo”, em situação ambivalente. E para fazer este tipo de separação, o critério decisivo é a

densidade demográfica. É ela que estará no âmago do chamado “índice de pressão antrópica”, quando ele vier a ser construído. Isto é, o indicador que melhor refletiria as modificações do meio natural que resultam de atividades humanas. Nada pode ser mais rural do que as áreas de natureza praticamente inalterada e não existem ecossistemas mais alterados pela ação humana do que as manchas ocupadas por megalópoles. É por isso que se considera a “pressão antrópica” como o melhor indicador do grau de artificialização dos ecossistemas e, portanto, do efetivo grau de urbanização dos territórios.

A maior dificuldade não está, contudo, na seleção desse critério. A principal incógnita é a “dose”. Como saber qual seria o melhor corte (ou os melhores cortes)? Isto é, qual seria, por exemplo, o limite de densidade demográfica a partir do qual um território deixaria de pertencer à categoria mais rural e passaria a alguma outra categoria? Durante muito tempo foi considerado razoável 60 hab/km<sup>2</sup> como um bom critério de corte. Foi a convenção adotada por Davidovich e Lima (1975) à luz dos dados do Censo de 1970. No entanto, um exame dos dados do Censo de 2000 parece justificar uma atualização dessa convenção para 80 hab/km<sup>2</sup>.

Quando se observa a evolução da densidade demográfica conforme diminui o tamanho populacional dos municípios, não há como deixar de notar duas quedas abruptas. Enquanto nos municípios com mais de 100 mil habitantes, considerados centros urbanos pela citada pesquisa Ipea/IBGE//Unicamp, a densidade média é superior a 80 hab/km<sup>2</sup>, na classe imediatamente inferior (entre 75 e 100 mil habitantes) ela desaba para menos de 20 hab/km<sup>2</sup>. Fenômeno semelhante ocorre entre as classes superior e inferior a 50 mil habitantes (50-75 mil e 20-50 mil), quando a densidade média torna a cair, desta vez para 10 hab/km<sup>2</sup>. São esses dois “tombos” que permitem considerar de pequeno porte os municípios que têm simultaneamente menos de 50 mil habitantes e menos de 80 hab/km<sup>2</sup> e de médio porte os que têm população no intervalo de 50 a 100 mil habitantes, ou cuja densidade supere 80 hab/km<sup>2</sup>, mesmo que tenham menos de 50 mil habitantes.

Com a ajuda desses dois cortes, estima-se que 13% dos habitantes, que vivem em 10% dos municípios, não pertencem ao Brasil indiscutivelmente urbano, nem ao Brasil essencialmente rural. E que o Brasil essencialmente rural é formado por 80% dos municípios, nos quais residem 30% dos habitantes. Ao contrário da absurda regra em vigor – criada no período mais totalitário do Estado Novo pelo Decreto-lei 311/38 – esta tipologia permite entender que só existem verdadeiras cidades nos 455 municípios do Brasil urbano. As sedes dos 4.485 municípios do Brasil rural são vilarejos e as sedes dos 567 municípios intermédios são vilas, das quais apenas uma parte se transformará em novas cidades.

O principal, contudo, não é a abordagem instantânea da configuração territorial do Brasil. Mais importante é ressaltar uma tendência que não deveria ser tão ignorada. Mesmo que se acrescente ao Brasil urbano todos os municípios intermédios, considerando-os como vilas de tipo ambivalente que poderão se transformar em centros urbanos, chega-se a um total de 1.022 municípios, nos quais residiam em 2000 quase 118 milhões de pessoas. Nesse subconjunto ampliado, o aumento populacional entre 1991 e 2000 foi próximo de 20%, com destaque para as aglomerações não-metropolitanas e para os centros urbanos. Em ambos houve crescimento demográfico um pouco superior. Mas não se deve deduzir daí, como se faz com extrema frequência, que todos os outros municípios – de pequeno porte e características rurais – tenham sofrido evasão populacional. Isto ocorreu na metade desses municípios. Todavia, em um quarto deles houve um aumento populacional de 31,3%, bem superior, portanto, aos que ocorreram no Brasil urbano e mais do que o dobro do crescimento populacional do Brasil como um todo, que foi de 15,5% no período intercensitário de 1991-2000.

Muito pouco se sabe sobre os fatores que levaram esses 1.109 municípios com características rurais a terem um crescimento populacional tão significativo. Há casos que se explicam pelo dinamismo econômico de pequenas empresas do setor de serviços, principalmente

nas regiões Sul e Sudeste. Há casos que se explicam pelo dinamismo político de Prefeituras, particularmente no Nordeste. Mas se está muito longe de uma interpretação satisfatória sobre esse fenômeno, espalhado por todo o território nacional.

Mesmo assim, o que já se sabe é suficiente para que se rompa com a visão de que todo o Brasil rural é formado por municípios que estão se esvaziando. Não é admissível que se considere a maior parte do território brasileiro, 80% de seus municípios e 30% de sua população como mero resíduo deixado pela epopéia urbano-industrial da segunda metade do século XX. Pior, não é possível tratá-lo como se nele existissem milhares de cidades imaginárias.

Resumindo, essa primeira abordagem propõe que os municípios brasileiros sejam separados em cinco escalões, dos quais os três primeiros correspondem exatamente à caracterização da rede urbana feita pelo estudo do Ipea/IBGE/Unicamp e os dois outros distinguem os municípios que ficaram fora da rede urbana como “ambivalentes” e “rurais”, mediante combinação do tamanho e da densidade populacionais. Resultam, portanto, cinco tipos de municípios cuja classificação decorre do cruzamento de três critérios: a localização, o tamanho e a densidade. Estimou-se, assim, que algo como 4,5 mil sedes de municípios brasileiros sejam cidades imaginárias, o que parece ser agora confirmado pelos indicadores funcionais da Tabela 3.

Até seria possível aceitar que, no Brasil de 2001, um autêntico núcleo urbano ainda não tivesse sua página na Internet, não dispusesse de provedor, não oferecesse ensino superior e só escutasse rádio FM. Mas será que faz algum sentido imaginar que eram cidades as sedes de município que não tinham sequer lei de zoneamento, plano diretor, coleta de lixo domiciliar, IPTU progressivo, varredura de ruas, manutenção de vias e esgoto (para nem falar de museu ou casa de espetáculo)? Será possível que seja apenas uma mera coincidência o fato desses municípios terem poucos e esparsos habitantes, além de estarem distantes de aglomerações?

**Tabela 3.** Número de municípios que não dispõem de selecionadas funções urbanas, Brasil, 2001

| Municípios                                        | Número |
|---------------------------------------------------|--------|
| Sem serviço de esgotamento sanitário terceirizado | 4.837  |
| Sem manutenção e estradas e vias terceirizadas    | 4.749  |
| Sem varredura de ruas e limpeza terceirizadas     | 4.680  |
| Sem museu                                         | 4.598  |
| Sem plano diretor                                 | 4.577  |
| Sem guarda municipal                              | 4.549  |
| Sem teatro ou casa de espetáculo                  | 4.515  |
| Sem IPTU progressivo                              | 4.512  |
| Sem instituição de ensino superior                | 4.467  |
| Sem estação de rádio AM                           | 4.415  |
| Sem coleta de lixo domiciliar terceirizada        | 4.317  |
| Sem provedor de Internet                          | 4.297  |
| Sem lei de zoneamento ou equivalente              | 4.293  |
| Sem página na Internet                            | 4.215  |
| Média                                             | 4.502  |

Fonte: IBGE – Perfil dos Municípios Brasileiros 2001.

Mesmo que essa hierarquia em cinco andares permita concluir que o Brasil rural está concentrado em cerca de 4,5 mil municípios, nos quais residem pouco mais de 30% de seus habitantes, isso ainda não é suficiente para que se tenha uma boa visão da configuração territorial do país. Para tanto, parece ser bem melhor a hierarquia de suas microrregiões.

É simples perceber que as 12 aglomerações metropolitanas afetam diretamente 22 microrregiões, que as 37 outras aglomerações afetam diretamente 41 microrregiões e que os 77 centros urbanos estão localizados no interior de 75 microrregiões. Bem mais difícil é estabelecer distinções no interior das outras 420, isto é, de 75% das microrregiões. É inevitável que se pergunte, então, qual poderia ser um bom critério de classificação desse oceano de microrregiões que não abri-

gam sequer um centro urbano. Provavelmente nunca haverá resposta consensual a esta questão, pois ela depende dos inevitáveis pressupostos que condicionam qualquer construção de tipologia. O fundamental, então, é que tais pressupostos sejam bem explicitados na justificação do critério adotado.

Essa estimativa admite que a densidade demográfica também é um critério razoável para diferenciar essas microrregiões que sequer abrigam um centro urbano. Por isso, no exercício proposto mais adiante será usado o mesmo critério de corte – 80 hab/km<sup>2</sup> – para separar essas microrregiões que não contêm sequer um centro urbano. Isto é, diferenciar as 420 microrregiões distantes de aglomerações e de centros urbanos em duas categorias separadas por esse corte de densidade demográfica. Disso resulta uma tipologia das microrregiões que está apresentada na Tabela 4.

**Tabela 4.** Tipologia das microrregiões do Brasil e crescimento populacional 1991-2000

| Tipos de MRG                      | Número | População 1991 (milhões) | População 2000 (milhões) | Variação % |
|-----------------------------------|--------|--------------------------|--------------------------|------------|
| Metropolitanas                    | 22     | 48,1                     | 57,0                     | 18,5       |
| Não-metropolitanas                | 41     | 21,7                     | 26,1                     | 19,9       |
| C / centros urbanos               | 75     | 23,5                     | 27,7                     | 18,0       |
| Mais de 80 hab / km <sup>2</sup>  | 32     | 5,6                      | 6,4                      | 14,8       |
| Menos de 80 hab / km <sup>2</sup> | 388    | 47,9                     | 52,4                     | 9,3        |
| Total                             | 558    | 146,8                    | 169,6                    | 15,5       |

Fonte dos dados brutos: Censos demográficos, IBGE.

Todavia, a última coluna dessa tabela mostra que o comportamento populacional do quarto tipo (formado por microrregiões que não têm centros urbanos, mas que têm mais de 80 hab/km<sup>2</sup>) é mais próximo do constatado para os anteriores, onde há centros urbanos e aglome-

rações. Ou seja, essas poucas 32 microrregiões certamente têm significativo grau de urbanização, mesmo na ausência de um município com mais de 100 mil habitantes, critério usado pelo estudo Ipea/IBGE/Nesur-IE/Unicamp para definir centro urbano. Parece mais razoável, portanto, que a estratificação das microrregiões agrupe esses cinco tipos em apenas três grandes categorias: a) microrregiões com aglomeração (metropolitana ou não); b) microrregiões significativamente urbanizadas (com centro urbano ou com mais de 80 hab/km<sup>2</sup>); e c) microrregiões rurais (sem aglomeração, sem centro urbano e com menos de 80 hab/km<sup>2</sup>). A Tabela 5 resume os resultados desse exercício, mostrando que o peso populacional relativo do Brasil rural estava, em 2000, em torno de 30%, como também havia indicado a abordagem anterior de caráter municipal. Enfim, o que parece poder variar é o peso das outras categorias, a depender dos critérios que se utilize para hierarquizar o Brasil urbano. Mas o lado rural do Brasil tende, nos dois casos, a se situar em 30% da população.

**Tabela 5.** Configuração territorial básica do Brasil, 2000

| Tipos de MRG                   | Número     | População 2000 (milhões) | Variação 1991-2000 (%) | Peso relativo em 2000 |
|--------------------------------|------------|--------------------------|------------------------|-----------------------|
| Marcadas por aglomerações      | 63         | 83,1                     | 19,0                   | 49,0                  |
| Significativamente urbanizadas | 107        | 34,1                     | 17,4                   | 20,1                  |
| Predominantemente rurais       | 388        | 52,4                     | 9,3                    | 30,9                  |
| <b>TOTAL</b>                   | <b>558</b> | <b>169,6</b>             | <b>15,5</b>            | <b>100,0</b>          |

Fonte dos dados brutos: Censos demográficos, IBGE.

É preciso enfatizar que o uso dessa tricotomia para visualizar a configuração territorial do Brasil se baseia numa hierarquia que combina vários critérios funcionais e estruturais. Começa pelo reconhecimento de que as aglomerações são fatores marcantes – tanto em termos funcionais como estruturais – e que este é um critério suficiente para de-

finir o topo da hierarquia. O extremo oposto é definido pela menor pressão antrópica, razoavelmente detectada pelo critério da densidade populacional e, de certa forma, também pelo menor crescimento populacional. Finalmente, na categoria intermediária estão as microrregiões que atingiram um grau ainda ambivalente de urbanização ou, o que dá no mesmo, mantêm-se relativamente rurais.

Ao insistir na oposição entre os pontos de maior artificialização ecológica e as áreas de menor pressão antrópica, esta abordagem tricotômica evita uma ingenuidade tão comum quanto traiçoeira: a de se basear exclusivamente no critério do tamanho municipal. No México, por exemplo, o Indesol (Instituto Nacional de Desarrollo Social) diferencia os municípios em quatro categorias definidas exclusivamente pelo tamanho populacional. Considera urbanos todos os municípios com mais de 50 mil habitantes; como “semi-urbanos” os que ficam na faixa entre 10 mil e 49.999; como “semi-rurais” os que ficam na faixa entre 2.500 e 9.999; e como rurais os que têm menos de 2.500 habitantes. No entanto, um pequeno município de poucos milhares de habitantes, mas que seja adjacente a uma aglomeração, pode ser muito mais urbano que um município com população bem maior, mas que tenha baixíssima densidade populacional e que esteja distante das aglomerações e dos centros urbanos. Mesmo assim, não deixa de ser surpreendente que 61% dos municípios mexicanos fiquem na categoria rural e 19% na categoria “semi-rural”.

Enfim, esse critério de tamanho populacional nem de longe reflete o que mais interessa: as alterações dos ecossistemas provocadas pela espécie humana. E já estão disponíveis estimativas que permitem que se agregue mais uma dimensão – a espacial – a esta estimativa da importância relativa do Brasil rural. A Tabela 6 traz uma comparação entre os dados continentais e os brasileiros.

A primeira observação a ser feita é sobre o contraste entre o grau de artificialização dos ecossistemas da Europa e do resto do mundo. Estão intensamente alterados uns 65% do território europeu (tanto por assentamentos humanos quanto por agropecuária intensiva). Nos

demais continentes essa fração não chega a um terço e atinge mínimos 12% na América do Sul e na Australásia. Em seguida, é importante notar que mais de 50% dos territórios das Américas e da Australásia foram considerados praticamente inalterados, pois mantêm a vegetação primária, com baixíssimas densidades demográficas. Finalmente, pode-se dizer que metade da área planetária permanece praticamente inalterada e mais uma quarta parte parcialmente alterada com formas extensivas de exploração primária. Ou seja, apenas uma quarta parte da área global está mais artificializada pela urbanização e pelas formas mais intensivas de agropecuária.

**Tabela 6.** Habitat e alteração humana por continente e no Brasil

|                     | Área total<br>Milhões<br>de km <sup>2</sup> | Praticamente<br>inalterada (1)<br>% | Parcialmente<br>alterada (2)<br>% | Fortemente<br>artificializa-<br>da (3)<br>% |
|---------------------|---------------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------------|
| Europa              | 5,8                                         | 15,6                                | 19,6                              | 64,9                                        |
| Ásia                | 53,3                                        | 43,5                                | 27,0                              | 29,5                                        |
| América do Norte    | 26,2                                        | 56,3                                | 18,8                              | 24,9                                        |
| África              | 34,0                                        | 48,9                                | 35,8                              | 15,4                                        |
| América do Sul      | 20,1                                        | 62,5                                | 22,5                              | 12,0                                        |
| Australásia         | 9,5                                         | 62,3                                | 25,8                              | 12,0                                        |
| Total s / Antártica | 148,8                                       | 49,7                                | 26,6                              | 23,8                                        |
| Antártica           | 13,2                                        | 100,0                               | 0,0                               | 0,0                                         |
| Total Mundo         | 162,1                                       | 53,8                                | 24,4                              | 21,8                                        |
| Brasil              | 8,5                                         | 63,0                                | 18,0                              | 19,0                                        |

1. *Praticamente inalterada*: áreas com vegetação primária e com baixíssimas densidades humanas.

2. *Parcialmente alterada*: áreas com agropecuária extensiva, vegetação secundária e outras evidências de alteração humana, como pastoreio acima da capacidade de suporte ou exploração madeireira.

3. *Artificializada*: áreas com agropecuária intensiva e assentamentos humanos nas quais foi removida a vegetação primária, ou com desertificação e outras formas de degradação permanente.

Fonte: Hannah *et al.* (1994), para os continentes. Para o Brasil, ver Embrapa Monitoramento por Satélite:

[www.cobveget.cnpm.embrapa.br/resulta/brasil/leg\\_br.html](http://www.cobveget.cnpm.embrapa.br/resulta/brasil/leg_br.html).

Informações recentemente disponibilizadas pela Embrapa Monitoramento por Satélite mostram que a repartição do território brasileiro segundo essas três intensidades de alteração humana está a meio caminho, entre as situações da América do Sul e da América do Norte. A parte das áreas inequivocamente artificializadas (urbanas e agropecuárias) não chega a 20%. Outros 18% ficam na categoria intermediária, constituída essencialmente por mosaicos de vegetação alterada, outras formas ultra-extensivas de lavouras e pastoreios (mas também por rochas e solos nus ou com vegetação dispersa, e corpos d'água). E nos demais 63% estão as florestas úmidas (43,2%), florestas secas (6,4%), florestas inundáveis (1,7%), florestas de transição (2,9%) e campos ou savanas (8,6%).

Enfim, juntando-se todas essas observações sobre a configuração territorial do Brasil é possível chegar à síntese apresentada na Tabela 7.

**Tabela 7.** Síntese da hierarquia urbano-rural do Brasil

| Blocos      | % da População | % do Território | % das Microrregiões | % dos Municípios |
|-------------|----------------|-----------------|---------------------|------------------|
| Urbano      | 50             | 20              | 10                  | 10               |
| Ambivalente | 20             | 20              | 20                  | 10               |
| Rural       | 30             | 60              | 70                  | 80               |
| Total       | 100            | 100             | 100                 | 100              |

Fonte: Estimativas do autor com base nos dados das tabelas anteriores.

### Implicações teórico-históricas

Apesar da separação urbano-rural ter começado a se dissolver na Europa a partir do ano 1180, essa dicotomia não perdeu seu poder cognitivo até finais do século XX, quando começaram a desaparecer con-

trastes básicos (sanitários) entre populações residentes no interior e no exterior das cidades (pelo menos no que se refere ao punhado de países nos quais o capitalismo realmente se desenvolveu). Hoje, tais diferenças até podem permanecer idênticas em países do mundo periférico, mas já não são tão marcantes nos países ditos “emergentes”, isto é, que não conseguiram se tornar desenvolvidos, mas que já não podem ser confundidos com a maioria dos países do chamado “Sul”.

Como se viu, as alternativas à dicotomia são classificações que não eliminam os pólos que a constituem. Podem ser até mais dicotômicas, ao subdividirem as classes originais em outras duas, como quer o ERS/USDA ao cruzar urbano/rural com “metro”/“nonmetro” ou como se fez no México com as noções de “semi-urbano” e “semi-rural”. Ou podem ser ímpares, como são os casos dos exercícios aqui apresentados sobre o Brasil, que utilizam três ou cinco estratos hierárquicos. No entanto, em nenhuma dessas várias formas empíricas de abordar a configuração territorial foi possível prescindir do contraste urbano/rural. Nenhuma das opções apresentadas conseguiu “se libertar” do jugo dessa oposição. Tudo se passa como se a dicotomia resistisse a todas as tentativas de superá-la, permanecendo onipresente, mesmo que criticada e rejeitada.

É que há aqui uma questão básica de lógica. Dicotomia é uma divisão em dois ramos ou a divisão de um gênero em duas espécies que absorvem o total. É uma classificação em que se divide cada coisa ou cada proposição em duas, subdividindo-se cada uma destas em outras duas e assim sucessivamente. Contradição não é subdivisão e sim oposição entre duas idéias ou duas proposições. Para o senso comum, em qualquer oposição entre duas proposições contraditórias, uma delas exclui necessariamente a outra. E, neste sentido, de fato, contradição e dicotomia seriam expressões sinônimas. Se a dicotomia é uma divisão em dois ramos, cada um exclui o outro, sendo, pois, também uma contradição.

Todavia, a noção de contradição sempre foi algo bem diferente na filosofia ocidental. Pelo menos desde que Heráclito – há cerca de 2,5

mil anos – transformou em solução o que até ali parecia um grande mistério. Para ele, o mundo deveria ser entendido justamente pela unidade dos contrários, tese que só foi ganhar mais consistência com Kant e Hegel, há menos de duzentos anos. E no século XX ela gerou um imenso e confuso debate – que está longe de se encerrar – sobre a chamada relação Marx/Hegel e seus eventuais desdobramentos sobre os marxismos e seu declínio. Como um aprofundamento desse tema foge ao escopo do presente artigo, o leitor mais interessado certamente tirará muito proveito de uma consulta comparativa a três livros recém publicados no Brasil: Tambosi (1999), Giannotti (2000) e Holloway (2003). Mas isso não impede que ela seja aqui brevemente retomada sob um prisma distinto, proposto por Nicholas Georgescu-Roegen (1971), o pesquisador que, sem dúvida, mais contribuiu para o esclarecimento daquilo que Marx chamava de “metabolismo” que os seres humanos mantêm com a natureza e entre si.

Desde logo é preciso lembrar que muitos conceitos podem ser diferenciados de forma discreta, no sentido matemático dessa palavra. Entre os conceitos de círculo e de quadrado não há qualquer “zona cinzenta”. São conceitos que simplesmente não se sobrepõem. Porém, não é desse tipo a relação entre o quadrado e o retângulo. É quase impossível ter certeza de que um retângulo concreto seja de fato um quadrado concreto. Além disso, o quadrado é “Um” no âmbito das idéias, mas “Muitos” no âmbito dos sentidos. Até os conceitos de “vida” e de “morte” já escaparam da relação binária desde que os biólogos afirmaram que certos vírus/cristais estão na penumbra entre os reinos animado e inanimado. E praticamente todos os grandes conceitos que envolvem julgamento ou que são valores (como justiça ou democracia) pertencem à segunda categoria. Como diz Georgescu-Roegen, não há entre eles fronteiras “arithmomórficas”, pois são cercados por uma penumbra na qual estão sobrepostos aos seus contrários. O autor os chama de conceitos “dialéticos”, fazendo questão de registrar que sua abordagem é bem diferente das de Hegel e Marx, muito embora inspirada na lógica do primeiro. E não há neces-

cidade alguma de esticar este raciocínio para afirmar que as noções de urbano e rural são desse tipo, mesmo que possam ter sido realmente “arithmomórficas” na Europa dos séculos X a XII.

Como movimento dos contrários, a relação urbano-rural evoluiu tanto nos países mais avançados que na década de 1970 o grande filósofo e sociólogo marxista Henri Lefebvre foi levado a sustentar a hipótese teórica de que a sociedade pós-industrial seria completamente urbana. Ou seja, que o pólo rural da contradição tenderia a desaparecer. No entanto, as tendências mais recentes indicam o quanto pode ser equivocado tratar o rural como sinônimo de agrário, o tropeço básico de Lefebvre. Encantos como paisagens silvestres ou cultivadas, ar puro, água limpa, silêncio, tranqüilidade etc., muito valorizados por aposentados, turistas, esportistas, congressistas e alguns tipos de empresários, já constituem a principal fonte de vantagens comparativas da economia rural (Galston e Baehler, 1995).

Claro, em qualquer lugar a qualidade de vida se refere, em última instância, ao acesso de seus habitantes a alternativas de emprego, serviços sociais públicos essenciais, facilidades educacionais e médicas, a um conjunto amplo de serviços culturais e comerciais e à natureza, ou seja, espaços abertos para recreação. Para todos os critérios, exceto o último, o acesso é, normalmente, maior nos grandes complexos metropolitanos. Entretanto, também são vistos com crescente inquietação os aspectos negativos da concentração da população – muito tempo gasto em transporte, congestionamentos, unidades de serviços públicos desnecessariamente grandes e impessoais, estresse, alienação individual e do grupo, e poluição (Pred, 1979).

Além disso, o crescimento econômico não poderá se basear por muito mais tempo na extração da baixa entropia contida no carvão, gás e petróleo. Logo deverá se basear em formas mais diretas de exploração da energia solar, com destaque para a biomassa. Não há como imaginar futuras formas de compensação entrópica sem considerar que as biotecnologias terão papel crucial em propiciar, por um lado, um aumento na produtividade da biomassa e, por outro, uma expan-

são do leque de produtos delas derivado, que costuma ser chamado de “4-F”: alimento (*food*), combustível (*fuel*), fertilizantes (*fertilizers*) e ração animal industrializada (*feedstock*). Na busca de uma moderna civilização da biomassa serão decisivos os esforços direcionados em favor da viabilização de uma “química verde”, no início como complemento e mais tarde como substituta da petroquímica, trocando-se energia fóssil por biocombustíveis (Sachs, 2002).

Quando se evoca a necessidade de conservação da biodiversidade, o mais comum é que se pense em espécies que estão mais ameaçadas de extinção e nas conseqüentes perdas de informação genética. Contudo, além de não serem esses os únicos prejuízos impostos pela redução da biodiversidade, talvez nem sejam os principais. Bem pior é o enfraquecimento dos ecossistemas que os torna vulneráveis aos choques. Isto é, uma diminuição da capacidade de enfrentar calamidades ou destruições provocadas pelas sociedades humanas sem que desapareça seu potencial de auto-organização. É o que se chama de resiliência: a capacidade de superar o distúrbio imposto por um fenômeno externo (Dasgupta, 2001: 127-131).

Em resumo, há muitas razões para se afirmar que está em curso uma forte revalorização da ruralidade, em vez de sua supressão por uma suposta completa urbanização. São rurais as amenidades que já sustentam o novo dinamismo interiorano dos países mais avançados. E também são rurais, tanto as fontes de baixa entropia, quanto a biodiversidade, das quais dependerão as futuras gerações. O valor do espaço rural está cada vez mais ligado a tudo o que o distingue do espaço urbano.

## **Conclusão**

O Brasil é mais rural do que oficialmente se calcula, pois a essa dimensão pertencem 80% dos municípios e 30% da população. Um atributo que nada envolve de negativo, já que algumas das principais vantagens competitivas do século XXI dependerão da força de eco-

nomias rurais. São estas as duas principais conclusões a que se chega quando se analisa a atual configuração territorial do país tendo presente os mais recentes indicadores sobre o destino da ruralidade nas sociedades humanas mais avançadas. Para isso é preciso superar a abordagem dicotômica, mas sem cair na ilusão de que estaria desaparecendo a histórica contradição urbano-rural.

### Referências bibliográficas

- Champion, Tony e Hugo, Graeme (eds.). *New forms of urbanization: beyond the urban-rural dichotomy*. International Union for the Scientific Study of Population (IUSSP) e Ashgate, 2003.
- Cipolla, Carlo M. *Before the industrial revolution; European society and economy 1000-1700*. Londres: Routledge, (3a. edição), 1993 [c1976].
- Dasgupta, Partha. *Human well-being and the natural environment*. Oxford Univ. Press: 2001.
- Davidovich, Fany R. e Lima, Olga M.B.. Contribuição ao estudo de aglomerações urbanas no Brasil. *Revista Brasileira de Geografia*, Rio de Janeiro, v. 37, n.1, 1975.
- Duby, Georges. *Guerriers et paysans; VII-XII<sup>e</sup> siècle; Premier essor de l'économie européenne*. Paris: Gallimard, 1973.
- Embrapa Monitoramento por Satélite:  
<http://www.cobveget.cnpm.embrapa.br/resulta/brasil/>
- ERS/USDA – Economic Rural Service, United States Department of Agriculture: <http://www.ers.usda.gov/briefing/rurality>
- Galston, William A. e Baehler, Karen J.. *Rural development in the United States; Connecting theory, practice, and possibilities*. Washington, D.C.: Island Press, 1995.
- Georgescu-Roegen, Nicholas. *The entropy law and the economic process*. Cambridge, MA: Harvard University Press, 1971.
- Giannotti, José Arthur. *Certa herança marxista*. São Paulo: Companhia das Letras, 2000.
- Hannah, L., D. Lhose, C. Hutchinson, J. Carr e A. Lankerani. A preliminary inventory of human disturbance of world ecosystems. *Ambio*. 23 (4-5), 1994.
- Holloway, John. *Mudar o mundo sem tomar o poder*. São Paulo: Viramundo, 2003.
- IBGE. *Atlas do Censo Demográfico 2000*. Rio de Janeiro: IBGE, 2003.

- IBGE. *Perfil dos Municípios Brasileiros, Gestão Pública*, 2001. Rio de Janeiro: IBGE, 2003.
- Indesol – Instituto Nacional de Desarrollo Social. *Perfil y perspectivas de los municipios mexicanos para la construcción de una política social de Estado*. México, DF: 2002.
- Ipea/IBGE/Nesur-IE/Unicamp. *Caracterização e tendências da rede urbana do Brasil*. 2 v., Campinas, Unicamp, 1999.
- Ipea/IBGE/Nesur-IE/Unicamp. *Caracterização e tendências da rede urbana do Brasil*. 6 v., Brasília: Ipea, IBGE, Unicamp, CEF e Finep, 2002.
- Lefebvre, Henri. *A revolução urbana*. Belo Horizonte: Ed. da UFMG, 2002 [c1970].
- OCDE – Organization for economic co-operation and development. *Territorial indicators of employment; Focusing on rural development*. Paris: OCDE, 1996.
- Pred, Allan. *Sistemas de cidades em economias adiantadas*. Rio de Janeiro: Zahar, 1979.
- Sachs, Ignacy. *Caminhos para o desenvolvimento sustentável*. Rio de Janeiro: Garamond, 2002.
- Tambosi, Orlando. *O declínio do marxismo e a herança hegeliana*. Lucio Colletti e o debate italiano (1945-1991). Florianópolis: Ed. da UFSC, 1999.

**Resumo:** O Brasil surge menos urbano do que oficialmente se calcula quando se analisa a atual configuração territorial do país tendo em corte: a) metodologias recentemente adotadas no primeiro mundo e b) indicadores disponíveis sobre o destino da ruralidade nas sociedades humanas mais avançadas. Adotando-se procedimentos inspirados na contribuição do Serviço de Desenvolvimento Territorial da OCDE - mas que realmente superem a visão dicotômica - nota-se que 80% dos municípios e 30% da população pertencem ao lado essencialmente rural do país. E, ao contrário do que se pensa, isso nada tem de negativo, já que algumas das principais vantagens competitivas do século XXI dependerão da força das economias rurais.

**Palavras-chave:** ruralidade, Brasil, hierarquia urbana, território, desenvolvimento, dicotomia, contradição.

**Abstract:** (*The Rural Dimension of Brazil*). Brazil is less urbanized than the official data shows, if its present situation is analyzed with: a) methodologies recently adopted in developed nations, b) indicators of rural development trends in the most structured human societies. By adopting procedures based on the work of OECD's Territorial Development Service, and incorporating additional factors that go beyond the urban-rural dichotomy, it is possible to realize that, in Brazil, 80% of the municipalities and 30% of the population make up the rural regions of the country. Contrary to what is commonly believed, there is nothing wrong with this panorama, since some of the main competitive advantages of the 21st Century will depend upon the strength of rural economies.

**Key words:** rurality, Brazil, urban hierarchy, territory, development, dichotomy, contradiction.

VEIGA, José Eli da. A dimensão rural do Brasil. *Estudos Sociedade e Agricultura*, abril 2004, vol. 12, n. 1, p. 71-94. ISSN 1413-0580.